

Participatieagenda GMP-plus

25 april 2023

1. Inleiding

Op 8 juli 2021 heeft de gemeenteraad het Maatregelenprogramma GMP-plus vastgesteld. Dit is een plan met verkeersmaatregelen voor de korte termijn (2022-2025). Het aanpakken van deze knelpunten is nodig om de leefbaarheid, bereikbaarheid en verkeersveiligheid in Lingewaard te waarborgen. Het is echter niet mogelijk en direct nodig om alle maatregelen direct aan te pakken. Daarom heeft de raad besloten om te starten met de eerste tien maatregelen van de geprioriteerde maatregelenlijst. Dit zijn acht infrastructurele projecten en twee verkeersonderzoeken (naar aanleiding van het verkeersonderzoek in 2022 is de rotonde Stadswal – Van Voorststraat – Langekerkstraat omgezet naar een infrastructureel project).

Kaders voor schetsontwerpen

Op verzoek van de raad is eerst gestart met het opstellen van schetsontwerpen om de financiële kaders te kunnen bepalen (motie 'Scenario's kosten GMP-plus' van 8 juli 2021). Zodat de raad vervolgens op basis van inzicht in de financiën een afgewogen besluit kon nemen. Kaders om te komen tot deze schetsontwerpen waren landelijke wet- en regelgeving, landelijke richtlijnen (zoals CROW), resultaten van verkeersonderzoeken en bestaand beleid (zoals het Wegencategoriseringsplan Lingewaard 2020 en de Mobiliteitsvisie Lingewaard 2022, maar ook beleid voor waterhuishouding, riolering, groen, verlichting en nutsbedrijven). Bij het opstellen van de schetsontwerpen is samenwerking gezocht met interne vakdisciplines. Samen hebben we de definitieve scope van de infrastructurele projecten bepaald. In sommige gevallen is de scope uitgebreid om werk met werk te kunnen maken.

Besluit gemeenteraad

De gemeenteraad is voor het zomerreces van 2022 geïnformeerd over de mogelijke scenario's voor de financiering van de infrastructurele projecten uit de top tien van het Maatregelenprogramma GMP-plus. Dit gebeurde met globale schetsontwerpen en kostenramingen. Op 13 oktober 2022 heeft de gemeenteraad onder meer besloten om € 11.258.000,- beschikbaar te stellen voor de verdere planvoorbereiding van deze infrastructurele projecten.

Motie opstellen participatieagenda

Tijdens deze raadsvergadering is de motie 'Participatieagenda GMP Plus Maatregelenprogramma' aangenomen. Hierbij is het college verzocht om een participatieagenda op te stellen ten behoeve van de infrastructurele projecten uit het Maatregelenprogramma GMP-plus. De motie luidt:

'Een participatieagenda te maken, deze te koppelen aan infrastructurele projecten uit het GMP-plus en daarin bij de uitvoering van ieder project in de projectopdracht naast financiële kaders een tijdspad aan te geven op welke wijze geparticipeerd wordt en hoe de terugkoppeling richting inwoners en stakeholders plaatsvindt en de raad hierover te informeren.'

Dit document geeft inzicht in de aanpak van participatie voor de infrastructurele projecten uit de top 10 van het Maatregelenprogramma GMP-plus.

2. Uitgangspunten voor participatie

Bij infrastructurele projecten is participatie een belangrijk onderdeel van het proces. Er is vaak nauw contact met de wijkplatforms, maar ook met omwonenden, gebruikers en bedrijven, belangenverenigingen, buurgemeenten, provincie Gelderland, hulpdiensten, openbaar vervoer en andere partijen. We betrekken belanghebbenden om plannen beter te maken, belangen te horen en af te wegen én de uitvoering soepeler te laten verlopen. De mate waarin verschilt per situatie, omdat we te maken hebben met wet- en regelgeving, landelijke richtlijnen of bestaand beleid. Het is belangrijk om hier vooraf goed over na te denken en duidelijk over te zijn. Zodat over en weer de verwachtingen helder zijn.

Op dit moment ontwikkelt de gemeente Lingewaard participatiebeleid. Vooruitlopend op dit proces hanteren we de onderstaande uitgangspunten voor participatie, afgeleid uit het coalitieakkoord en bestaand beleid en gecommuniceerd met de gemeenteraad in de informatienota van 31 januari 2023.

- We luisteren naar de mening van inwoners
- We hebben oog voor representativiteit en inclusiviteit en stemmen onze middelen hierop af
- We maken vooraf duidelijk over welke keuzes / mogelijkheden inwoners kunnen meepraten
- We geven aan welk interactieniveau we hanteren: geen rol, informeren, adviseren (aan het eind en/of begin), meebeslissen, samenwerken of initiëren.
- We koppelen de resultaten van een participatieproces / bijeenkomst terug
- We werken open en transparant
- We geven ruimte voor initiatief en ondersteunen dit
- De aanpak voor participatie is onderdeel van een projectplan en van een college- of raadsvoorstel

Bij het bepalen van het participatieproces zijn de volgende stappen van belang:

1. Met welk doel willen we onze inwoners, belanghebbenden en overige stakeholders betrekken?
2. Wie zijn betrokken bij dit project en wat zijn hun belangen?
3. Welk participatieniveau hanteren we: geen rol, informeren, adviseren (aan het eind en/of begin), meebeslissen, samenwerken of initiëren?
4. Welke kaders zijn er voor participatie; wat ligt er vast (bijvoorbeeld financieel of wettelijk) en waar kan over geparticipeerd worden?
5. Op welke momenten kan er geparticipeerd worden, wanneer vindt besluitvorming plaats, wanneer is inspraak, bezwaar en/of beroep mogelijk?
6. Hoe zorgen we ervoor dat informatie beschikbaar is en voor iedereen hetzelfde is?
7. Wat doen we met de uitkomsten van participatie en hoe koppelen we dit terug aan betrokkenen, college en raad? Hoe laten we dit vooraf duidelijk weten?
8. Hoe ziet het vervolg van dit traject eruit?
9. Hoe evalueren we een participatieproces?

3. Verschil in infrastructurale projecten GMP-plus

Voor de infrastructurale projecten uit het Maatregelenprogramma GMP-plus stellen we per project een projectopdracht op. Hierin staan ook de randvoorwaarden zoals financiële kaders en het tijdsplan. In elk project is ruimte voor participatie. Daarbij vraagt ieder infrastructureel project om een eigen invulling en maatwerk is vereist. Dit omdat de omgeving anders is en andere belanghebbenden een rol spelen. De mate van participatie wordt onder meer bepaald door het soort infrastructuur project en daarbij passende kaders.

Twee groepen infrastructurale projecten

1. Reconstructie van een weg: we streven naar een uniforme en herkenbare weginrichting. Het gaat om¹:
 - a. Reconstructie Bredestraat (noord en zuid) in Huissen;
 - b. Reconstructie Papenstraat in Bommel;
 - c. Reconstructie Huismanstraat in Huissen.

2. Herinrichting van een rotonde of kruispunt:

Bij de herinrichting van een kruispunt is minder ruimte voor participatie, omdat er meer kaders zijn. Het gaat om:

 - a. Aanpak rotonde Helmichstraat-Stadswal-Huismanstraat in Huissen;
 - b. Aanpak rotonde van der Mondeweg-Van Elkweg-Van Nispenlaan in Bommel;
 - c. Aanpak rotonde Stadswal-Van Voorststraat-Stadswal Noord-Langekerkstraat in Huissen.

Kaders bij een reconstructie van een weg	Adviseren over
Het plangebied (scope)	De (ervaren) knelpunten in het plangebied
De wegcategorie en maximumsnelheid	Afmetingen rijbaan, fiets- en voetpaden (binnen bandbreedtes)
De minimale- en maximale wegbreedte	De locatie en hoeveelheid parkeerplaatsen
De bebording en verlichting	Snelheidsremmende maatregelen
De verhardingssoort (zoals asfalt)	De aanleg van groen
De voorrangsregeling	
De wijze van parkeren (geen, in, op of buiten rijbaan)	
Het type fietsvoorziening (soort fietspad)	

Kaders bij rotondes en andere kruispunten	Adviseren over
Het plangebied (scope)	De (ervaren) knelpunten in het plangebied
Wegcategorie zijwegen en maximumsnelheid	Afmetingen fiets- en voetpaden (binnen bandbreedtes)
De kruispuntvorm (o.b.v. verkeersonderzoek)	De opstelruimtes (binnen bandbreedtes)
De bebording en verlichting	De aanleg van groen
De voorrangsregeling	

¹ Op 13 oktober 2022 heeft de gemeenteraad besloten om bij het project Bochten Karstraat de variant 'Groot onderhoud' uit te voeren. Hier is al uitgebreid geparticipeerd met de omgeving. Bij de realisatie gaat het vooral om het informeren van belanghebbenden.

4. Invulling participatie GMP-plus

Doel fase	Doel participatie	Betrokkenen	Participatieniveau	Kaders	Communicatie	Terugkoppeling	Besluitvorming
Participatieagenda (voor de infrastructurele projecten uit het GMP-plus)	Duidelijk maken hoe en waarover we gaan participeren.	College en raad Interne vakdisciplines Indirect suggesties en adviezen van inwoners en wijkplatforms	Adviseren	- Vastgesteld beleid - Landelijke richtlijnen - Coalitieakkoord - Informatienota Participatie in Lingewaard (zaaknr. 510651)	Informatiebrief wijkplatforms, verzoek dit te delen met inwoners - Projectpagina website	Informatienota raad na besluit college Informatiebrief wijkplatforms	Collegebesluit Participatieagenda GMP-plus
Projectopdracht (per infrastructureel project uit het GMP-plus)	Interne participatie Duidelijk maken hoe, waarover en wanneer participatie mogelijk is.	Interne toets door vakdisciplines gemeente	Adviseren	- Vastgesteld beleid - Landelijke richtlijnen - Verkeers-onderzoeken	Interne communicatie	Informeren interne stakeholders	Ondertekening projectopdracht door bestuurlijk- en ambtelijk opdrachtgever
Voorlopig ontwerp (verdere uitwerking schetsontwerp)	- Informatie verzamelen, zoals signalen uit de omgeving, specifieke kennis of nieuwe ideeën. - Reactie schetsontwerp ophalen	- Wijkplatforms - Belangenverenigingen (o.a. Veilig Verkeer NL, Fietsersbond, Logistiek Lingewaard) - Stakeholders (o.a. hulpdiensten, busmaatschappij)	Informeren en adviseren (binnen de kaders)	- Uitkomsten participatie als advies voor voorlopig ontwerp. - Kaders bij een reconstructie van een weg (pag. 3) - Kaders bij rotondes en andere kruispunten (pag. 3)	- Projectpagina website - Lijst met antwoorden op meest gestelde vragen	Terugkoppeling aan wijkplatforms en andere stakeholders met onderbouwing wat we wel of niet meenemen en waarom.	Op basis van reacties schetsontwerp aanpassen naar een voorlopig ontwerp
Definitief ontwerp (verdere uitwerking voorlopig ontwerp)	- Presenteren van het voorlopig ontwerp - Ophalen van informatie - Kloppen de signalen van de wijkplatforms en stakeholders met	- Wijkplatforms - Direct aanwonenden - Aanliggende bedrijven <u>Indien nodig:</u> - Hulpdiensten - Busmaatschappij	Informeren en adviseren (binnen de kaders)	- Dezelfde kaders als bij het voorlopig ontwerp. - Uitkomsten participatie als advies voor definitief ontwerp.	- Inloopavond - Projectpagina website - Informatiebrief terugkoppeling - Informatiebrief besluit en vervolgproces	- Terugkoppeling aan betrokkenen met onderbouwing wat we wel of niet meenemen en waarom. - Informeren hulpdiensten, busmaatschappij en	- Op basis van reacties voorlopig aanpassen naar een concept definitief ontwerp - Collegebesluit definitief ontwerp

Doel fase	Doel participatie	Betrokkenen	Participatieniveau	Kaders	Communicatie	Terugkoppeling	Besluitvorming
	het gevoel van de direct aanwonenden en aanliggende bedrijven?	- Provincie Gelderland				provincie Gelderland	
Uitvoerings-ontwerp (detailuitwerking definitief ontwerp)	Interne participatie	Interne toets door vakdisciplines gemeente	Samenwerken	Definitief ontwerp	Interne communicatie	Informereren interne stakeholders	-
Contractvorming en aanbesteding (gaat ook over planning, omleidingsroutes, kapvergunningen, verkeersbesluiten, subsidies en evt. bezwaarprocedures)	Informereren via gebruikelijke kanalen	- Projectleider - Aannemer - Intern toetsteam ORV - Hulpdiensten <u>Indien nodig</u> - ODRA - Busmaatschappij - Provincie Gelderland	Informereren	Uitvoeringsontwerp	- Projectpagina website - Openbare bekendmakingen (Gemeentenieuws en overheid.nl) met evt. kapvergunning, verkeersbesluit en bezwaarprocedures	Verkeersoverleg (intern overleg met interne stakeholders en hulpdiensten)	- Vergunning / bestemmingsplan College of raad - Subsidies Provincie / Rijk
Realisatie	Informereren belanghebbenden door de aannemer over de planning, fasering en bereikbaarheid tijdens de werkzaamheden	- Wijkplatforms - Stakeholders (o.a. hulpdiensten, busmaatschappij) - Direct aanwonenden Aanliggende bedrijven	Informereren	Informereren over de planning, fasering en bereikbaarheid tijdens de werkzaamheden door aannemer	- Projectpagina website - Inloopavond - Informatiebrief werkzaamheden - Bouwapp	Terugkoppeling gestelde vragen via projectpagina en/of Bouwapp	-

5. Planning participatie GMP-plus

Op basis van de uitgangspunten, het soort project en de stappen in het participatieproces wordt per infrastructureel project een concrete participatieaanpak opgenomen in de projectopdracht. Het is moeilijk om voor de infrastructurele projecten uit de top 10 van het Maatregelenprogramma GMP-plus nu al te zeggen wanneer we precies gaan participeren. Dit komt door planningen die schuiven door beschikbaarheid van nutsbedrijven, aannemers, te doorlopen procedures en de afstemming met lopende projecten. Daarom willen we geen verkeerde verwachtingen wekken bij onze inwoners. Bijvoorbeeld wanneer we nu zeggen dat we een inloopavond gaan houden in juni 2023 voor de Bredestraat, maar dit in de loop van de tijd wijzigt vanwege andere planningen of omstandigheden. Daarom geven we hieronder een globaal overzicht van wanneer de planvoorbereiding en de realisatie is. De participatieaanpak per infrastructureel project bespreken we in het project met de betreffende belanghebbenden.

Groen gearceerd is de planvoorbereiding met participatie rondom schetsontwerp, voorlopig ontwerp en definitief ontwerp. Zoals beschreven bij de invulling van participatie per fase. **Blauw gearceerd** is het informeren tijdens de realisatiefase van een project. Procedures, beschikbaarheid nutsbedrijven, afstemming lopende projecten, volgorde van uitvoering.

	2023				2024				2025				2026			
Variant 'Groot onderhoud' bochten Karstraat Huissen																
Rotonde Helmichstraat-Stadswal-Huismanstraat Huissen																
Reconstructie Bredestraat-Zuid Huissen																
Rotonde Van der Mondeweg-Van Elkweg-Van Nispenlaan Bemmelen																
Reconstructie Bredestraat-Noord Huissen																
Reconstructie Papenstraat in Bemmelen																
Reconstructie Huismanstraat Huissen																
Rotonde Stadswal-Van Voorststraat-Stadswal Noord-Langekerkstraat Huissen																